Verfassungsgerichtshof des Landes Berlin

Beschluss vom 17.10.2006

Tenor

Die Verfassungsbeschwerde wird zurückgewiesen.

Damit erledigt sich zugleich der Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung.

Das Verfahren ist gerichtskostenfrei.

Auslagen werden nicht erstattet.

Gründe

I.

Der am 29. Juli 1972 in Berlin geborene Beschwerdeführer ist türkischer Staatsangehöriger. Im Alter von zwei Jahren zog er zu seiner Großmutter in die Türkei und kehrte 1979 nach Berlin zurück. Im Juni 1988 erteilte ihm das Landeseinwohneramt Berlin eine unbefristete Aufenthaltserlaubnis.

Der Beschwerdeführer wurde u. a. wegen Beihilfe zur unerlaubten Einfuhr von Betäubungsmitteln (Heroin) in nicht geringer Menge mit Urteil des Landgerichts Berlin vom 14. Mai 1993 zu einer Jugendstrafe von zwei Jahren verurteilt, deren Vollstreckung zur Bewährung ausgesetzt wurde. Wegen der diesem Urteil zugrunde liegenden Straftat verurteilte ihn zudem das Staatssicherheitsgericht in Istanbul in Abwesenheit mit Urteil vom 6. Juni 2002 zu einer Zuchthausstrafe von 15 Jahren und einer hohen Geldstrafe. Wegen unerlaubten Handeltreibens mit Betäubungsmitteln in nicht geringer Menge (Haschisch und Marihuana) wurde der Beschwerdeführer ferner vom Landgericht Berlin mit Urteil vom 8. September 1999 zu einer Freiheitsstrafe von vier Jahren verurteilt. Wegen Beihilfe zur unerlaubten Veräußerung von Betäubungsmitteln (Kokain) in zehn Fällen verurteilte ihn schließlich das Amtsgericht Tiergarten mit Urteil vom 20. Februar 2004 zu einer Freiheitsstrafe von vier Monaten.

Unter Hinweis auf die Verurteilung vom 8. September 1999 wies das Landeseinwohneramt Berlin den Beschwerdeführer mit Bescheid vom 5. Juni 2002 aus der Bundesrepublik Deutschland aus und drohte ihm zugleich die Abschiebung an. Die hiergegen erhobene Klage wies das Verwaltungsgericht Berlin mit Urteil vom 28. Mai 2004 (VG 25 A 154.02), gegen das kein Rechtsmittel eingelegt wurde, zurück.

Mit Schreiben vom 26. April 2005 beantragte der Beschwerdeführer beim Landesamt für Bürger- und Ordnungsangelegenheiten, die Wirkungen seiner Ausweisung auf den jetzigen Zeitpunkt zu befristen. Zur Begründung verwies er auf die neuere Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts

zur Ausweisung assoziationsberechtigter türkischer Staatsangehöriger (BVerwG, InfAuslR 2005, 26), aus der sich ergebe, dass seine Ausweisung nicht als Regelausweisung gemäß § 47 des Ausländergesetzes - AuslG - hätte verfügt werden dürfen. Da sich die Ausweisungsentscheidung im Nachhinein als rechtswidrig darstelle und ihr Zweck insoweit erreicht sei, als von ihm bei einem weiteren Verbleib in Deutschland jetzt keine konkrete Gefahr mehr ausgehe, sei die Ausweisungsentscheidung auf den jetzigen Zeitpunkt zu befristen.

Der Beschwerdeführer, der sich seit dem 18. März 2002 in Strafhaft befunden hatte, kehrte am 9. Mai 2005, dem vorletzten Tag vor Strafende, von einem Freigang nicht in die Haftanstalt zurück; eine für den 11. Mai 2005 vorgesehene Abschiebung scheiterte deshalb. Nachdem sich der Beschwerdeführer unter Hinweis auf seine unmittelbar bevorstehende Eheschließung und die anschließend beabsichtigte freiwillige Ausreise am 20. Mai 2005 gestellt hatte, wurde die Restfreiheitsstrafe von einem Tag vollstreckt. Am 3. Juni 2005 heiratete der Beschwerdeführer die deutsche Staatsangehörige M. N. Entgegen seiner Ankündigung reiste er in der Folge nicht aus.

Mit Schreiben vom 6. Juni 2005 beantragte er beim Landesamt für Bürger- und Ordnungsangelegenheiten unter Hinweis auf die geänderte Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts die Erteilung einer Duldung und die Aufhebung der Ausweisungsverfügung vom 5. Juni 2002 gemäß §§ 48, 49 des Verwaltungsverfahrensgesetzes - VwVfG - oder ein Wiederaufgreifen des Verfahrens gemäß § 51 VwVfG. Ebenfalls unter dem 6. Juni 2005 beantragte er beim Verwaltungsgericht Berlin, das Land Berlin im Wege der einstweiligen Anordnung zu verpflichten, keine Abschiebungsmaßnahmen einzuleiten und ihn für zunächst drei Monate zu dulden.

Mit Beschluss vom 16. September 2005 wies das Verwaltungsgericht Berlin diesen Antrag zurück und führte zur Begründung aus: Dem Beschwerdeführer stehe kein Duldungsanspruch gemäß § 60a des Aufenthaltsgesetzes - AufenthG - zu, da dessen Abschiebung weder aus tatsächlichen noch aus rechtlichen Gründen unmöglich sei. Aus dem geltend gemachten Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung über seinen Antrag auf Wiederaufgreifen des Verfahrens bzw. auf Rücknahme der bestandskräftigen Ausweisung folge keine rechtliche Unmöglichkeit der Abschiebung. Die geforderte ermessensfehlerfreie Entscheidung lasse die Ausreisepflicht des Beschwerdeführers unberührt und sei nicht geeignet, ein vorübergehendes Bleiberecht zu begründen. Es sei auch nicht ersichtlich, dass die Behörde ihr Ermessen fehlerfrei nur in der vom Beschwerdeführer gewünschten Weise ausüben könne. Der Beschwerdeführer habe keine für eine Rücknahme der Ausweisung sprechenden tatsächlichen Umstände glaubhaft gemacht. Zur Beseitigung der rechtlich fehlerhaften bestandskräftigen Ausweisungsentscheidung könne die Behörde nur dann gezwungen sein, wenn die rechtlichen Folgen der Ausweisung nicht auch in rechtmäßiger Weise hätten herbeigeführt werden können. Aufgrund der erheblichen Straffälligkeit des Beschwerdeführers spreche aber viel dafür, dass seine Ausweisung in rechtmäßiger Weise gemäß §§ 45, 46 Nr. 2 AuslG hätte verfügt werden können. Die rechtliche Möglichkeit der Abschiebung werde auch nicht dadurch beeinflusst, dass ihm in seinem Heimatstaat der Vollzug der durch das Urteil des Staatssicherheitsgerichts in Istanbul verhängten Freiheitsstrafe drohe; insoweit werde auf das Urteil des Verwaltungsgerichts vom 28. Mai 2004 verwiesen.

Die gegen diesen Beschluss erhobene Beschwerde wies das Oberverwaltungsgericht Berlin-Brandenburg durch Beschluss vom 10. Mai 2006 mit im Wesentlichen folgender Begründung zurück: Der für das Verfahren maßgebliche Anordnungsanspruch liege weder in dem gegenüber der Ausländerbehörde geltend gemachten Anspruch auf Befristung der Wirkungen der Ausweisung noch auf Aufhebung der Ausweisungsverfügung, noch auf Wiederaufgreifen des Verfahrens oder in Ansprüchen auf ermessensfehlerfreie Entscheidung über diese Anträge; vielmehr ziele der mit der Beschwerde

weiter verfolgte Antrag allein auf die vorläufige Erfüllung des mit Schreiben vom 6. Juni 2005 geltend gemachten, bisher aber noch nicht beschiedenen Anspruchs auf Duldung. Der Beschwerdeführer habe nicht mit der erforderlichen hohen Wahrscheinlichkeit glaubhaft gemacht, dass seine Abschiebung im Sinne von § 60a Abs. 2 AufenthG aus rechtlichen Gründen unmöglich sei und ihm deshalb ein Duldungsanspruch zustehe. Dabei könne offen bleiben, ob eine Abschiebung ohnehin nur dann rechtlich unmöglich in diesem Sinne sei, wenn dem Betroffenen ein - hier nicht gegebener - gebundener Anspruch auf Aufhebung einer rechtskräftig gewordenen, aber rechtswidrigen Ausweisung zustehe. Selbst wenn es zur Wahrung der Verhältnismäßigkeit geboten sein sollte, die Anforderungen an die Wahrscheinlichkeit einer Aufhebung der Ausweisung jedenfalls dann zu verringern, wenn im Einzelfall besonders schwerwiegende und im Fall einer nachträglichen positiven Bescheidung nicht mehr adäquat zu beseitigende Folgen einer Abschiebung drohten, könne von einer rechtlichen Unmöglichkeit der Abschiebung mit der erforderlichen hohen Wahrscheinlichkeit nur dann ausgegangen werden, wenn konkrete Anhaltspunkte dafür bestünden, dass diese Folgen dem Erlass einer Ausweisung aus heutiger Sicht voraussichtlich entgegenstünden. Davon sei hier indes nicht auszugehen.

Die auf das durch mehrfache Betäubungsmitteldelikte von zum Teil erheblichem Gewicht und hoher Sozialschädlichkeit gekennzeichnete persönliche Verhalten des Beschwerdeführers gestützte Prognose der Ausländerbehörde, von diesem gehe gegenwärtig noch eine schwerwiegende Gefahr für die öffentliche Sicherheit und Ordnung aus, werde durch das wenig substantiierte Beschwerdevorbringen nicht erschüttert. Es sprächen auch heute noch überwiegende Gründe dafür, dass der Beschwerdeführer wegen der zu erzielenden hohen Gewinne erneut in Versuchung geraten könne, seine früheren Kontakte zur Drogenszene zu nutzen. Gründe, die einer Ausweisung und Abschiebung trotz dieser fortbestehenden Wiederholungsgefahr aktuell entgegenstehen könnten. seien nicht dargelegt. Die Gefahr einer nach der Rechtsordnung eines anderen Staates gesetzmäßigen Bestrafung begründe gemäß § 60 Abs. 6 AufenthG als solche kein Abschiebungshindernis. Das Verwaltungsgericht habe bereits im Urteil vom 28. Mai 2004 ausgeführt, dass es sich bei der Verurteilung des Beschwerdeführers zu einer langjährigen Zuchthausstrafe durch ein türkisches Gericht nicht um eine übermäßig harte Strafe handele. Soweit der Beschwerdeführer behaupte, er habe keine Möglichkeit gehabt, sich gegen das in seiner Abwesenheit in der Türkei verhängte Urteil zur Wehr zu setzen, erscheine dies angesichts der im Urteil ausdrücklich erwähnten Möglichkeit, Rechtsmittel zum Revisionsgerichtshof einzulegen, nicht nachvollziehbar. Im Übrigen sei zu berücksichtigen, dass das türkische Strafvollstreckungsrecht sowohl die Anrechnung einer im Ausland wegen dieser Straftat erfolgten Inhaftierung als auch die vorzeitige Haftentlassung wegen guter Führung vorsehe. So müssten zu Freiheitsstrafen Verurteilte in der Türkei regelmäßig nur etwa 40 % ihrer Strafe verbüßen. Erst recht könne eine Heranziehung des Beschwerdeführers zur Ableistung des inzwischen nur noch 15-monatigen Wehrdienstes die Ausweisung und Abschiebung in die Türkei nicht unzumutbar machen. Davon ausgehend werde der Beschwerdeführer im Fall seiner Abschiebung keineswegs - wie von ihm unterstellt - 18 Jahre oder gar dauerhaft, sondern voraussichtlich für ca. sieben Jahre an einer Rückkehr in die Bundesrepublik gehindert sein.

Angesichts der vom Beschwerdeführer aktuell noch ausgehenden erheblichen Gefährdung der öffentlichen Ordnung erscheine eine derartige Abwesenheitsdauer auch mit Rücksicht auf die zwischenzeitlich mit einer deutschen Staatsangehörigen geschlossene Ehe noch nicht als unverhältnismäßig. Die Ehe mit einem deutschen Partner schütze einen ausländischen Staatsangehörigen nicht schlechthin vor einer Abschiebung. Bei der gebotenen Abwägung sei hier zu berücksichtigen, dass die aufenthaltsrechtliche Situation des damals bereits bestandskräftig ausgewiesenen Beschwerdeführers zum Zeitpunkt der Eheschließung beiden Ehegatten bekannt gewesen sei. Die Lage der Ehefrau des Beschwerdeführers unterscheide sich nicht wesentlich von derjenigen einer Ehefrau, deren deutscher Ehemann wegen der Verbüßung einer Strafhaft oder

Ableistung des Wehrdienstes in Deutschland abwesend sei. Die Führung einer ehelichen Lebensgemeinschaft werde jedenfalls nicht auf Dauer vereitelt.

Mit seiner Verfassungsbeschwerde wendet sich der Beschwerdeführer gegen die Beschlüsse des Oberverwaltungsgerichts Berlin-Brandenburg und des Verwaltungsgerichts Berlin. Er macht eine Verletzung seiner Grundrechte aus Art. 6, Art. 7 i. V. m. Art. 15 Abs. 1 und aus Art. 12 Abs. 1 der Verfassung von Berlin - VvB - geltend. Zugleich beantragt er, im Wege des Erlasses einer einstweiligen Anordnung seine Abschiebung vorläufig zu untersagen.

Die Entscheidung des Oberverwaltungsgerichts verletze das Gebot des effektiven Rechtsschutzes. Das Gericht habe verkannt, dass ihm ein subjektives Recht zustehe, welches ihn berechtige, die Ermessensentscheidung der Ausländerbehörde über seine Anträge auf Wiederaufgreifen des Ausweisungsverfahrens und auf Befristung der Ausweisungswirkungen in Deutschland abzuwarten. Dies gelte nach zutreffender Ansicht des Verwaltungsgerichts Hamburg auch dann, wenn nur ein Wiederaufgreifen selbst, nicht aber eine positive Sachentscheidung in Aussicht stehe. Dies müsse hier insbesondere deshalb gelten, weil ihm bei Versagung vorläufigen Rechtsschutzes ein über das gewöhnliche Maß hinausgehender Verlust von Rechten mit irreparablen Folgen drohe, da im Hinblick darauf, dass bislang die Ausweisungsentscheidung hinsichtlich ihrer Einreisesperrwirkung unbefristet sei und darüber hinaus gegen ihn eine langjährige Haftstrafe verhängt worden sei, mit einer Wiedererlangung des aufenthaltsrechtlichen Status in der Bundesrepublik auf lange Frist nicht zu rechnen sei.

Ferner verletzten ihn die Entscheidungen in seinem Grundrecht auf Schutz von Ehe und Familie. Es könne nicht davon ausgegangen werden, dass er und seine Ehefrau ihre eheliche Lebensgemeinschaft in der Türkei fortsetzen könnten. Denn seine Ehefrau sei eine deutsche Staatsangehörige, die nicht über türkische Sprachkenntnisse verfüge und sich von ihren Angehörigen und ihrem sonstigen sozialen Umfeld in der Bundesrepublik trennen müsste. Zudem sei ihr ein Nachzug in die Türkei deshalb unzumutbar, weil er selbst wegen der gegen ihn verhängten 15-jährigen Freiheitsstrafe an einem ehelichen Zusammenleben auf längere Sicht gehindert wäre. Der Vergleich mit einem Ehepaar deutscher Staatsangehörigkeit, das sich durch regelmäßige Besuche in der Haft gegenseitigen Beistand leisten könne, überzeuge nicht, da seine Ehefrau in der Türkei völlig auf sich allein gestellt wäre und nicht zu erwarten sei, dass sie sich einen angemessenen Lebensstandard werde schaffen können. Es verbiete sich dabei, ihnen vorzuhalten, dass sie bei der Eheschließung die ausländerrechtlichen Konsequenzen hätten vorhersehen können und insofern ihre grundrechtlichen Interessen weniger schützenswert seien.

Zu beanstanden sei auch die im Rahmen der Verhältnismäßigkeitsprüfung vorgenommene Abwägung der widerstreitenden Interessen. Die vom Oberverwaltungsgericht angestellte Sozialprognose entbehre einer sachlichen und systematischen Aufklärung der Tatsachen. Es sei darauf hinzuweisen, dass er seit den mit seiner Verurteilung von Februar 2004 geahndeten Taten aus der Zeit von November 2000 bis Januar 2001 keinerlei Straftaten mehr begangen habe. Zudem sei der Vollzug seiner Freiheitsstrafe bereits im Jahr 2003 erheblich gelockert und er schließlich in den offenen Vollzug verlegt worden. Aus der bereits seit mehreren Jahren bestehenden Beziehung zu seiner Ehefrau sei er charakterlich gefestigt hervorgegangen. Das Oberverwaltungsgericht gehe offensichtlich allein wegen seiner strafrechtlichen Verurteilung pauschal von einer Gefährlichkeit hinsichtlich der Wiederholung von Straftaten aus, ohne sich mit den Urteilsgründen auseinanderzusetzen. Ferner habe das Gericht eine Sichtung der Vollzugsunterlagen unterlassen und deshalb nicht geprüft, weshalb eine vorzeitige Entlassung auf Bewährung nicht erfolgt sei. Der Hinweis, es bestehe die Gefahr, dass er wieder zur Drogenszene Kontakt aufnehmen könne, um seinen Lebensunterhalt zu sichern, sei spekulativ und entbehre jeglicher Tatsachenerforschung. Er habe sich bereits im Rahmen des Freigangs um eine legale Tätigkeit

bemüht. Soweit sich die Entscheidung auf sein Fernbleiben aus dem Freigang für einen Tag beziehe, dürfe dem nur geringer Unrechtscharakter zukommen, weil es sich ersichtlich um eine Kurzschlusshandlung gehandelt habe.

Seine Ausweisung stelle sich auch deshalb als unverhältnismäßig dar, weil er in der Türkei mit der Vollstreckung einer 15-jährigen Freiheitsstrafe zu rechnen habe. Diese beziehe sich auf eine Tat aus dem Jahr 1992, deren Strafe registerrechtlich bereits getilgt sei. Es sei zudem fraglich, ob ihm im Rahmen der Vollstreckung tatsächlich ein Teilerlass zugute kommen werde. Denn er habe in der Bundesrepublik wegen der der Verurteilung zugrunde liegenden Tat keine Haftstrafe absitzen müssen, sondern sei zu einer zur Bewährung ausgesetzten zweijährigen Freiheitsstrafe verurteilt worden. Insofern seien die in den angefochten Entscheidungen angestellten Überlegungen hinsichtlich der Verbüßung eines (erträglich) geringen Teils von 40 % der gesamten Strafe gänzlich unbeachtlich.

Entsprechend § 53 Abs. 1 und 2 VerfGHG ist den Beteiligten Gelegenheit gegeben worden, sich zu der Verfassungsbeschwerde und dem Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung zu äußern.

II.

Die Verfassungsbeschwerde hat keinen Erfolg.

Dahinstehen kann, ob es bereits an der Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde fehlt, weil das Oberverwaltungsgericht Berlin-Brandenburg als ein gemeinsames Gericht der Länder Berlin und Brandenburg nicht als ein Teil der öffentlichen Gewalt des Landes Berlin anzusehen sein könnte (so Finkelnburg, in: Festschrift für Driehaus, 2005, S. 452 <461 f.>). Denn die Verfassungsbeschwerde ist teilweise unzulässig und im Übrigen unbegründet.

- 1. a) Die Verfassungsbeschwerde ist unzulässig, soweit sie sich gegen den Beschluss des Verwaltungsgerichts Berlin vom 16. September 2005 richtet. Der Beschwerdeführer legt keine Verletzung von Rechten durch diese Entscheidung dar, die im Beschwerdeverfahren nicht korrigierbar gewesen wäre. Gemäß § 146 Abs. 1 und 4 der Verwaltungsgerichtsordnung VwGO tritt das Oberverwaltungsgericht als Beschwerdegericht in den Grenzen des Rechtsmittels an die Stelle der ersten Instanz; die Beschwerde kann jedenfalls im Rahmen der Frist des § 146 Abs. 4 Satz 1 VwGO auf neue Tatsachen gestützt und es können neue Beweismittel benannt werden. An der grundsätzlichen Korrigierbarkeit der erstinstanzlichen Entscheidung ändert es nichts, dass das Oberverwaltungsgericht gemäß § 146 Abs. 4 Satz 6 VwGO nur die vom Beschwerdeführer dargelegten Gründe zu prüfen hat und sich die Beschwerde mit der angefochtenen Entscheidung auseinandersetzen muss (Beschluss vom 19. August 2005 VerfGH 111/04).
- b) Der Zulässigkeit der Verfassungsbeschwerde im Übrigen steht nicht entgegen, dass über den vom Beschwerdeführer geltend gemachten Anspruch auf Duldung noch nicht abschließend in einem Hauptsacheverfahren entschieden worden ist. Denn die gerügten Grundrechtsverstöße beruhen gerade auf der Versagung von Eilrechtsschutz (vgl. dazu BVerfGE 35, 382 <397 f.>). Bereits die Versagung einstweiligen Rechtsschutzes hat die Möglichkeit einer Abschiebung des Beschwerdeführers und damit die Vereitelung der von ihm beanspruchten Rechte auf effektiven Rechtsschutz und auf ein ununterbrochenes eheliches Zusammenleben in der Bundesrepublik zur Folge.
- 2. Im Übrigen ist die Verfassungsbeschwerde jedoch unbegründet.
- a) Das aus der in Art. 15 Abs. 4 VvB enthaltenen Rechtsweggarantie folgende Recht des

Beschwerdeführers auf effektiven Rechtsschutz (vgl. Beschluss vom 17. Juni 1996 - VerfGH 40 A/96 - LVerfGE 4, 76 <78>, 31. Oktober 2002 - VerfGH 66/02, 66 A/02 - LVerfGE 13, 61 <69> und 31. Januar 2003 - VerfGH 34/00 - LVerfGE 14, 19 <23>) ist nicht verletzt.

- aa) Art. 15 Abs. 4 VvB garantiert nicht nur das formelle Recht und die theoretische Möglichkeit, die Gerichte anzurufen, sondern auch die Effektivität des Rechtschutzes; er begründet einen substanziellen Anspruch des Bürgers auf eine tatsächlich wirksame gerichtliche Kontrolle, bevor vollendete Tatsachen eintreten, die den Rechtsschutz ins Leere laufen lassen (Beschluss vom 8. Juni 1994 - VerfGH 72/93). Allerdings gewährleistet die Garantie effektiven Rechtsschutzes nicht schlechthin die aufschiebende Wirkung von Rechtsbehelfen. Auch stellt es keine prinzipielle Verkürzung des durch Art. 15 Abs. 4 VvB gewährleisteten Rechtsschutzes dar, wenn ein Ausländer darauf verwiesen wird, seinen Rechtsschutz durch deutsche Gerichte vom Ausland her zu betreiben (Beschluss vom 29. Oktober 1997 - VerfGH 42/97 - unter Hinweis auf BVerfGE 69, 220 <228 f.>). Überwiegende öffentliche Belange können es rechtfertigen, den Rechtsschutzanspruch des Grundrechtsträgers einstweilen zurückzustellen, um unaufschiebbare Maßnahmen im Interesse des allgemeinen Wohls rechtzeitig in die Wege zu leiten. Aus dem Zweck der Rechtsschutzgarantie und dem Verfassungsgrundsatz der Verhältnismäßigkeit ergibt sich aber, dass der Rechtsschutzanspruch des Betroffenen um so stärker ist und um so weniger zurückstehen darf, je gewichtiger die ihm auferlegte Belastung wiegt und je mehr die Maßnahmen der Verwaltung Unabänderliches bewirken (Beschlüsse vom 8. Juni 1994 - VerfGH 72/93 - und 28. Mai 2004 - VerfGH 71/03, 71 A/03; zu Art. 19 Abs. 4 GG: BVerfGE 35, 382 <402>; 69, 220 <228>). Entscheidend ist, dass die Prüfung im Rahmen des einstweiligen Rechtsschutzes eingehend genug ist, um den Antragsteller vor erheblichen und unzumutbaren Nachteilen effektiv zu schützen (vgl. BVerfGK 5, 135 <140>). Bei einer irreparablen Maßnahme der Verwaltung wird diesen Anforderungen nur genügt, wenn sichergestellt ist, dass die Rechtmäßigkeit dieser Maßnahme vor ihrer Durchführung überprüft wird (Beschluss vom 12. Juli 1994 - VerfGH 94/93 - LVerfGE 2, 19 < 31 f.>).
- bb) Diesem Maßstab wird die Entscheidung des Oberverwaltungsgerichts gerecht.
- (1.) Das Gericht war im Hinblick auf Art. 15 Abs. 4 VvB nicht gehalten, die Abschiebung des Beschwerdeführers so lange als rechtlich unmöglich im Sinne des § 60a Abs. 2 AufenthG anzusehen, wie die Ausländerbehörde noch nicht über dessen Anträge auf Wiederaufgreifen des Verfahrens gemäß § 51 VwVfG bzw. Aufhebung der Ausweisungsverfügung gemäß §§ 48, 49 VwVfG entschieden hat. Zwar wird angenommen, dass bestandskräftig ausgewiesene assoziationsberechtigte türkische Staatsangehörige im Hinblick auf die geänderte Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts einen Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung der Ausländerbehörde jedenfalls über ein Wiederaufgreifen des Ausweisungsverfahrens außerhalb des Anwendungsbereichs des § 51 VwVfG (sog. Wiederaufgreifen im weiteren Sinne) haben (vgl. OVG Berlin-Brandenburg, Beschluss vom 20. April 2006 - 7 S 13.06 -; OVG Hamburg, InfAuslR 2006, 305; OVG Lüneburg, AuAS 2006, 185; VGH Mannheim, Beschluss vom 9. November 2004 - 11 S 2771/03 -, juris und NVwZ-RR 2006, 147 [nur Leits.]; VGH Kassel, InfAuslR 2005, 451). Entgegen der Auffassung des Beschwerdeführers folgt hieraus aber nicht zugleich ein aus Art. 15 Abs. 4 VvB abgeleitetes subjektives Recht des Betroffenen auf Aussetzung des Vollzugs des in Rede stehenden Verwaltungsakts. Ebenso wenig wie die Garantie effektiven Rechtsschutzes die aufschiebende Wirkung von Rechtsbehelfen im Verwaltungsprozess schlechthin gewährleistet, erfordert sie, dass ein Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung über das Wiederaufgreifen eines abgeschlossenen Verfahrens den Vollzug eines im Rahmen dieses Verfahrens ergangenen unanfechtbaren Verwaltungsakts in jedem Fall hindert.

Etwas anderes ergibt sich auch nicht aus der vom Beschwerdeführer angeführten Entscheidung des Verwaltungsgerichts Hamburg (InfAuslR 2005, 186). Darin wurde lediglich ausgeführt, dass es

sich bei dem Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung über ein Wiederaufgreifen des Ausweisungsverfahrens um ein durch einstweilige Anordnung sicherungsfähiges Recht handelt, das die vorübergehende Aussetzung der Abschiebung rechtfertigen kann. Dass eine solche Aussetzung unabhängig von den Umständen des Einzelfalles von Verfassungs wegen stets zwingend geboten wäre, lässt sich der - im Übrigen nicht rechtskräftig gewordenen (vgl. OVG Hamburg, a. a. O.) - Entscheidung nicht entnehmen.

- (2.) Ob und inwieweit das Grundrecht auf effektiven Rechtsschutz es erfordert, die Abschiebung des Beschwerdeführers vorübergehend auszusetzen und ihm für diesen Zeitraum eine Duldung zu erteilen, richtet sich deshalb nach den zum Gewährleistungsgehalt von Art. 15 Abs. 4 VvB aufgezeigten Grundsätzen, also danach, ob das öffentliche Interesse an dem Vollzug der bestandskräftigen Ausweisungsentscheidung im jetzigen Zeitpunkt die Nachteile überwiegt, die der Rechtsschutzanspruch des Beschwerdeführers durch diesen Vollzug erleiden würde.
- (a) Dem steht nicht entgegen, dass das Oberverwaltungsgericht hervorgehoben hat, der maßgebliche Anordnungsanspruch im Sinne von § 123 VwGO sei weder der geltend gemachte Anspruch des Beschwerdeführers auf Aufhebung der Ausweisungsverfügung oder auf Befristung der Wirkungen der Ausweisung auf den jetzigen Zeitpunkt noch der geltend gemachte Anspruch auf Wiederaufgreifen des Verfahrens bzw. Ansprüche auf ermessensfehlerfreie Entscheidung der Behörde über diese Anträge. Da der Beschwerdeführer wovon auch das Oberverwaltungsgericht ausgeht im Hinblick auf die ausstehende Bescheidung dieser Anträge um Rechtsschutz gegen den drohenden Vollzug der bestandskräftigen Ausweisungsverfügung nachgesucht und einen hierzu grundsätzlich geeigneten Antrag ("...den Antragsgegner im Wege der einstweiligen Anordnung zu verpflichten, keine Abschiebemaßnahmen gegen ihn einzuleiten und ihn zunächst für drei Monate zu dulden") gestellt hat, ist die Effektivität des ihm gewährten Rechtsschutzes in Bezug auf dieses Rechtsschutzziel zu beurteilen.
- (b) Die Abwägung zwischen dem Rechtsschutzanspruch des Beschwerdeführers und dem öffentlichen Interesse an einem Vollzug der Ausweisungsentscheidung, die das Oberverwaltungsgericht im Rahmen der Prüfung eines Duldungsanspruchs nach § 60a Abs. 2 AufenthG unter dem Aspekt der rechtlichen Unmöglichkeit der Abschiebung der Sache nach vorgenommen hat, ist verfassungsrechtlich nicht zu beanstanden.
- (aa) Die Prognose hinsichtlich der vom Beschwerdeführer auch gegenwärtig noch ausgehenden schwerwiegenden Gefahr für die öffentliche Sicherheit und Ordnung entspricht den vom Bundesverwaltungsgericht formulierten Anforderungen an die Ausweisung von türkischen Staatsangehörigen, die ein Aufenthaltsrecht nach dem Beschluss Nr. 1/80 des Assoziationsrats EWG/Türkei - ARB 1/80 - besitzen (vgl. BVerwG, InfAuslR 2005, 26 und InfAuslR 2006, 114), insbesondere beruht sie auf spezialpräventiven, gerade das persönliche Verhalten des Beschwerdeführers berücksichtigenden Gründen. Angesichts der wiederholten Straftaten des Beschwerdeführers ist es nicht zu beanstanden, dass das Gericht dem Umstand, dass der Beschwerdeführer seit seiner Haftentlassung, also seit etwa einem Jahr, offenbar nicht erneut straffällig geworden war, nicht als ausreichend angesehen hat, um eine Wiederholungsgefahr zu verneinen. Sonstige zu seinen Gunsten zu berücksichtigende Umstände hat der Beschwerdeführer im Verfahren vor dem Oberverwaltungsgericht nicht vorgebracht. Soweit er nunmehr mit seiner Verfassungsbeschwerde eingehende Ausführungen zur Begründung einer aus seiner Sicht günstigen Sozialprognose macht und einzelne die Strafvollzugsplanung betreffende Protokolle vorlegt, waren diese nicht Gegenstand seines Beschwerdevorbringens vor dem Oberverwaltungsgericht und deshalb von diesem gemäß § 146 Abs. 4 Satz 6 VwGO nicht zu überprüfen.

Unbegründet ist die in diesem Zusammenhang erhobene Rüge des Beschwerdeführers, die

Tatsachenfeststellungen des Oberverwaltungsgerichts entbehrten einer sachlichen und systematischen Aufklärung des Sachverhalts und bildeten deshalb keine geeignete Grundlage für die gebotene Abwägung der widerstreitenden Interessen. Der Beschwerdeführer verkennt, dass Gegenstand der angegriffenen Entscheidung des Oberverwaltungsgerichts die Aussetzung seiner Abschiebung im Wege des Erlasses einer einstweiligen Anordnung war. Nach § 123 Abs. 1, 3 VwGO i. V. m. § 920 Abs. 2 ZPO oblag es deshalb ihm, Gründe, die dem Vollzug der bestandskräftigen Ausreiseverfügung entgegenstehen und den Erlass einer einstweiligen Anordnung rechtfertigen konnten, vor den Verwaltungsgerichten darzulegen und glaubhaft zu machen.

(bb) Das Oberverwaltungsgericht hat bei seiner Abwägung den dem Beschwerdeführer im Falle der Versagung des vorläufigen Rechtsschutzes und Durchsetzung der Ausreisepflicht drohenden, über das gewöhnliche Maß hinausgehenden Verlust von Rechten mit irreparablen Folgen nicht außer Acht gelassen. Die angegriffene Entscheidung berücksichtigt, dass der Vollzug der Ausweisungsverfügung zu besonders schwerwiegenden und im Fall einer nachträglich positiven Bescheidung nicht mehr adäquat zu beseitigenden Folgen für den Beschwerdeführer führen kann, weil ihm bei einer Abschiebung in die Türkei die Vollstreckung einer langjährigen Zuchthausstrafe droht und ihm deshalb eine alsbaldige Rückkehr in die Bundesrepublik und zu seiner deutschen Ehefrau unmöglich sein könnte. Angesichts dieser Folgen hat sich das Gericht nicht auf eine Abwägung der durch den Erlass oder die Versagung der beantragten einstweiligen Anordnung berührten Interessen des Beschwerdeführers und der Allgemeinheit beschränkt. Vielmehr hat es durch eine eingehende Prüfung, ob der Anspruch des Beschwerdeführers auf ermessensfehlerfreie Entscheidung über seine Anträge auf Wiederaufgreifen des Verfahrens bzw. Aufhebung der bestandskräftigen Ausweisungsverfügung voraussichtlich zu deren Aufhebung führen wird, sichergestellt, dass dem Antragsteller keine Rechtsposition zusteht, deren Durchsetzung durch die Versagung einstweiligen Rechtsschutzes im Ergebnis vereitelt würde.

Unter dem Gesichtspunkt des effektiven Rechtsschutzes ist es dabei nicht zu beanstanden, dass sich das Gericht bei der Prüfung der Rechte des Beschwerdeführers, deren Durchsetzung infolge der Versagung einstweiligen Rechtsschutzes vereitelt werden könnte, auf die Feststellung beschränkt hat, dass die Ausweisungsverfügung vom 5. Juni 2002 - gemessen an den sich aus der aktuellen Rechtsprechung ergebenden Anforderungen - seinerzeit rechtmäßig hätte verfügt werden können (S. 15 f. des angegriffenen Beschlusses) und dass die mit einer Abschiebung für den Beschwerdeführer verbundenen Folgen dem Erlass einer Ausweisung aus heutiger Sicht nicht entgegenstehen (S. 10 - 13 des angegriffenen Beschlusses). Es entspricht der Rechtsprechung auch anderer Oberverwaltungsgerichte, dass die Änderung der Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts die Behörden nicht etwa dazu zwingt, auf der Grundlage der jetzigen Sach- und Rechtslage völlig neu über die Ausweisung des Betroffenen zu entscheiden (vgl. OVG Hamburg, InfAuslR 2006, 305; OVG Berlin-Brandenburg, Beschluss vom 20. April 2006 - 7 S 13.06 -; OVG Lüneburg, AuAS 2006, 185). Dass diese Rechtsauffassung seine Rechte aus der Verfassung von Berlin verletzt und deshalb zu einer mit Art. 15 Abs. 4 VvB unvereinbaren Verkürzung seines Rechtsschutzanspruchs führt, macht der Beschwerdeführer nicht geltend.

- (3.) Nichts anderes gilt schließlich im Hinblick auf den vom Beschwerdeführer gestellten Antrag auf Befristung der Wirkungen seiner Ausweisung. Das Oberverwaltungsgericht ist davon ausgegangen, dass auch dieser Antrag des Beschwerdeführers mangels hinreichender Anhaltspunkte für einen Wegfall der mit der Ausweisung verfolgten ordnungsrechtlichen Zwecke keinen Erfolg haben wird und einem Vollzug der Ausweisung deshalb nicht entgegensteht.
- b) Ohne Erfolg bleibt ferner die Rüge, die angefochtene Entscheidung verletze das Recht des Beschwerdeführers aus Art. 12 Abs. 1 VvB.

- aa) Das Recht auf ein eheliches und familiäres Zusammenleben aus Art. 12 Abs. 1 VvB gewährt ebenso wenig wie Art. 6 Abs. 1 GG unmittelbar einen Anspruch auf Aufenthalt. Die in Art. 12 Abs. 1 VvB in Übereinstimmung mit Art. 6 Abs. 1 GG enthaltene wertentscheidende Grundsatznorm, nach der Ehe und Familie unter dem besonderen Schutz der staatlichen Ordnung stehen, verpflichtet Behörden und Gerichte bei Entscheidungen über aufenthaltsbeendende Maßnahmen, die familiären Bindungen des Ausländers an Personen, die sich berechtigterweise im Bundesgebiet aufhalten, pflichtgemäß, d. h. entsprechend dem Gewicht dieser Bindungen, in ihren Erwägungen zur Geltung zu bringen (Beschlüsse vom 8. März 2000, NVwZ-RR 2001, 60 <61> und 19. August 2005 - VerfGH 11/04 -; vgl. zum Bundesrecht: BVerfGE 76, 1 < 49 ff.>; 80, 81 < 93>). Das gilt auch bei der Prüfung der rechtlichen Unmöglichkeit einer Abschiebung im Sinne von § 60a Abs. 2 AufenthG (zu § 55 Abs. 2 AuslG: Beschluss vom 8. März 2000, a. a. O.; vgl. zum Bundesrecht: BVerfGE 106, 13 <19>). Wegen des besonderen Ranges, der den Grundrechtsgütern Ehe und Familie im Gefüge der Verfassung zukommt, sind im Bereich des Aufenthaltsrechts die Entscheidungen der Fachgerichte einer verfassungsgerichtlichen Kontrolle nicht allein dahingehend zugänglich, ob sie offensichtlich unhaltbar sind, vielmehr bedarf es der Prüfung ihrer Vertretbarkeit (Beschluss vom 8. März 2000, a. a. O.; vgl. zum Bundesrecht etwa BVerfGE 76, 1 <51 f. >).
- bb) Die Annahme des Oberverwaltungsgerichts, die zwischenzeitlich geschlossene Ehe des Beschwerdeführers mit einer deutschen Staatsangehörigen stehe dessen Ausweisung und Abschiebung nicht entgegen, ist unter Berücksichtigung des vom Beschwerdeführer in der Beschwerdeinstanz gehaltenen Vortrags verfassungsrechtlich nicht zu beanstanden.
- (1.) Im Ausgangspunkt zutreffend ist das Oberverwaltungsgericht davon ausgegangen, dass die Ehe mit einem deutschen Partner einen ausländischen Staatsangehörigen nicht schlechthin vor einer Abschiebung schützt, sondern eine Abwägung zwischen dem öffentlichen Interesse an der beabsichtigten Maßnahme und den Interessen der hiervon betroffenen Ehepartner erfordert (vgl. Beschluss vom 9. Mai 2003 VerfGH 188/02, 188 A/02 -; vgl. zum Bundesrecht: BVerfGE 35, 382 <408>; 51, 386 <397>). Dabei ist es verfassungsrechtlich unbedenklich, wenn Verwaltungsgerichte wegen der von ihnen bejahten Gefahr, dass der Antragsteller erneut Straftaten von nicht unerheblichem Gewicht begehen werde, dem Schutz der öffentlichen Sicherheit und Ordnung ein stärkeres Gewicht beimessen als dem Schutz von Ehe und Familie (vgl. BVerfG, VBIBW 1989, 130 <131>).

Dieser Grundsatz schließt zwar nicht aus, dass die Abwägung im Fall des Beschwerdeführers im Hinblick auf die schwerwiegenden Belastungen, denen seine Ehe im Fall einer Abschiebung voraussichtlich ausgesetzt sein wird, zugunsten des Schutzes der Ehe hätte ausfallen können oder müssen. Eine nähere Prüfung ist dem Verfassungsgerichtshof mit Rücksicht auf den in § 49 Abs. 2 VerfGHG verankerten Grundsatz der Subsidiarität allerdings verwehrt. Dieser verlangt von dem Beschwerdeführer, vor einer Anrufung des Verfassungsgerichtshofs alle ihm bei den Fachgerichten zur Verfügung stehenden Möglichkeiten zu ergreifen, um auf diese Weise eine Korrektur des geltend gemachten Verfassungsverstoßes zu erwirken oder eine Grundrechtsverletzung zu verhindern (st. Rspr., vgl. Beschluss vom 16. Dezember 1993 - VerfGH 104/93 - LVerfGE 1, 199 <201>; Urteile vom 31. Oktober 1996 - VerfGH 54/96 -, LVerfGE 5, 49 <53> und 12. Juli 2001 - VerfGH 152/00 -, LVerfGE 12, 40 <55>).

Das hat der Beschwerdeführer hinsichtlich einer möglichen Verletzung von Art. 12 Abs. 1 VvB versäumt. Im fachgerichtlichen Verfahren vor dem Verwaltungsgericht hatte er auf seine bereits vor Antragstellung geschlossene, den beigezogenen Ausländerakten nicht zu entnehmende Ehe mit der deutschen Staatsangehörigen M. N. selbst nicht hingewiesen. Auch in seiner Beschwerdebegründung erwähnte er die Eheschließung nicht, sodass das Oberverwaltungsgericht erstmals durch eine Mitteilung des Beteiligten zu 1. hiervon Kenntnis erhielt. In seinen

späteren, nach Ablauf der Begründungsfrist eingereichten Schriftsätzen hat sich der Beschwerdeführer auf den Vortrag beschränkt, dass er mit einer deutschen Staatsangehörigen verheiratet sei und im Fall einer Abschiebung von dieser auf unabsehbare Zeit getrennt werde. Sonstige Tatsachen, die dem Oberverwaltungsgericht - über dessen bereits von Amts wegen angestellte Erwägungen hinaus - Anlass zu einer eingehenderen Prüfung einer möglichen Verletzung seines Grundrechts aus Art. 12 Abs. 1 VvB gegeben hätten, hat er nicht vorgetragen. Folglich kann er mit der Verfassungsbeschwerde nicht geltend machen, das Oberverwaltungsgericht habe die Auswirkungen einer Abschiebung auf seine Ehe in einer Art. 12 Abs. 1 VvB nicht genügenden Weise gewürdigt; insbesondere muss sein erstmals in der Verfassungsbeschwerde enthaltener Vortrag, dass er im Falle seiner Abschiebung in die Türkei seine eheliche Lebensgemeinschaft nicht fortsetzen könne, weil seine Ehefrau nicht über türkische Sprachkenntnisse verfüge, in der Türkei auf sich allein gestellt und nicht in der Lage wäre, sich einen angemessenen Lebensstandard zu schaffen, unberücksichtigt bleiben.

Hinzu kommt, dass die Auswirkungen, die eine Abschiebung auf seine Ehe haben wird, gegen den Schutz der Allgemeinheit vor weiteren Straftaten des Beschwerdeführers abzuwägen wären. Der Beschwerdeführer hat vor dem Oberverwaltungsgericht jedoch auch versäumt, Tatsachen vorzutragen, die es als wahrscheinlich erscheinen lassen, dass er sich künftig straffrei führen wird. Er hat sich lediglich - ohne jegliche Begründung - darauf berufen, eine aktuelle Gefahrenprognose werde zu dem Ergebnis kommen, dass von ihm keine schweren Gefahren für die allgemeine Sicherheit und Ordnung drohten. Auch insoweit hat er nicht alles ihm Zumutbare getan, um eine mögliche Verletzung von Art. 12 Abs. 1 VvB zu verhindern.

- (2.) Keinen Verstoß gegen Art. 12 Abs. 1 VvB stellt ferner die vom Beschwerdeführer zulässigerweise - als verfassungswidrig angegriffene Überlegung des Oberverwaltungsgerichts dar, den Ehepartnern sei bei ihrer Eheschließung die aufenthaltsrechtliche Situation des Beschwerdeführers, der zu diesem Zeitpunkt bereits seit einem Jahr bestandskräftig ausgewiesen war, bekannt gewesen, so dass sie nicht ohne Weiteres davon ausgehen durften, ihre eheliche Lebensgemeinschaft ohne längere Unterbrechung in Deutschland führen zu können. Richtig ist zwar, dass die Ehe des Beschwerdeführers unabhängig davon geschützt ist, ob sie vor oder nach dem Erlass der Ausweisungsentscheidung begründet worden ist und es deshalb auch nicht entscheidend darauf ankommen kann, dass die Ehepartner die Ausweisungsverfügung bei ihrer Eheschließung kannten (vgl. BVerfGE 19, 394 <398>). Das hat das Oberverwaltungsgericht aber auch nicht verkannt. Es hat vielmehr im Rahmen seiner Überlegungen, wie sich eine möglicherweise mehrjährige Trennung der Eheleute auf deren Situation und auf den Bestand ihrer Ehe auswirken wird, darauf abgestellt, dass der Beschwerdeführer und seine Ehefrau sich in persönlicher und wirtschaftlicher Hinsicht auf eine solche Trennung haben einstellen können und diese deshalb eher zumutbar sei als in anderen Fällen. Das zeigen insbesondere die nachfolgenden Erwägungen zu den Auswirkungen, die eine längere Abwesenheit des Beschwerdeführers für seine in Deutschland zurückbleibende Ehefrau hätte.
- c) Ohne Erfolg bleibt die Verfassungsbeschwerde schließlich, soweit der Beschwerdeführer geltend macht, seine Ausweisung sei im Hinblick auf die gegen ihn in der Türkei verhängte fünfzehnjährige Freiheitsstrafe und den noch abzuleistenden Wehrdienst unverhältnismäßig.

Insoweit verkennt der Beschwerdeführer mit seinem Vortrag, dass Gegenstand der angegriffenen Entscheidung des Oberverwaltungsgerichts nicht die Rechtmäßigkeit oder Verhältnismäßigkeit der Ausweisungsverfügung vom 5. Juni 2002 als solche war. Diese ist bereits aufgrund des Urteils des Verwaltungsgerichts Berlin vom 28. Mai 2004 bestandskräftig geworden; die Möglichkeit, sich gegen die ursprüngliche Ausweisung nach Erschöpfung des Rechtsweges mit der Verfassungsbeschwerde zu wenden, hat der Beschwerdeführer nicht genutzt.

Im Übrigen stellt der Beschwerdeführer lediglich die Feststellungen des Gerichts in Frage, nach denen das türkische Strafvollstreckungsrecht sowohl die Anrechnung einer im Ausland wegen dieser Straftat erfolgten Inhaftierung als auch die vorzeitige Haftentlassung wegen guter Führung vorsehe und er daher nicht mit einer fünfzehn-, sondern mit einer etwa siebenjährigen Haftzeit rechnen müsse. Damit wird kein Verfassungsverstoß aufgezeigt. Bei seinem Hinweis, in der Bundesrepublik sei die gegen ihn insoweit verhängte Strafe zur Bewährung ausgesetzt worden, übersieht er zudem, dass sich das Oberverwaltungsgericht auch auf die erlittene Untersuchungshaft von rund 16 Monaten bezogen hatte; deren Anrechnung ist nach der vom Beschwerdeführer vorgelegten deutschen Übersetzung des türkischen Strafurteils (dort unter Seite 8, Ziff. 4) ausdrücklich vorgesehen. Der Umstand, dass seine Verurteilung wegen der zugrunde liegenden Straftat (in Deutschland) bereits aus dem Zentralregister getilgt ist, begründet noch keine Unverhältnismäßigkeit. Die Feststellung des Gerichts, dass der von ihm in der Türkei zu leistende Wehrdienst nur noch eine Dauer von 15 Monaten aufweise, stellt der Beschwerdeführer nicht in Frage.

Die Kostenentscheidung folgt aus §§ 33, 34 VerfGHG.

Dieser Beschluss ist unanfechtbar.